

USTAWA
z dnia

o odpowiedzialności osób pełniących funkcje publiczne sprzeniewierających się zasadom porządku konstytucyjnego

Preambuła

My, Naród Polski, doświadczony losami nieprzychylnej dla Nas historii, wielokrotnie tracący Ojczyznę, i w strugach przelewanej krwi Ją odzyskujący, zniewalany przez wrogów, doświadczany trudami autorytaryzmu, skuty kajdanami totalitaryzmu, zerwanymi siłą jedności w demokracji, pomni gorzkich doświadczeń z czasów, gdy podstawowe wolności i prawa człowieka były w naszej Ojczyźnie łamane, pragnąc na zawsze zagwarantować prawa obywatelskie, a działaniu instytucji publicznych zapewnić rzetelność i sprawność, doświadczając po raz kolejny ciężaru doktryny politycznej, lekceważącej naturalne prawa i wolności człowieka i obywatela, wyrzekając się wszelkich uprzedzeń i zemsty, kierując się dobrem Rzeczypospolitej Polskiej, przyszłych pokoleń, ku przestrodze tym, którzy swoją życiową postawą, głoszonymi poglądami, wykonywanymi poleceniami przyczynili się do budowania systemu opartego na pogardzie i lekceważeniu własnego Narodu, oraz niszczeniu fundamentów demokratycznego państwa prawnego, uwzględniając zasady najwyższej sprawiedliwości dziejowej Rzeczypospolitej, uchwalamy niniejszą Ustawę jako akt prawa mocą którego dajemy wyraz dezaprobaty wobec niszczenia demokracji, gwałcenia Konstytucji, lekceważenia prawa i niszczenia instytucji Państwa, pozostając w przekonaniu, że po wszystkie czasy Polska pozostanie wolna od niegodziwości, ku przestrodze tyranom.

Rozdział 1

Zasady ogólne

Art. 1 § 1. Ustawa ma zastosowanie do członków partii Prawo i Sprawiedliwość, Solidarna Polska, Zjednoczona Prawica oraz osób pełniących funkcje publiczne, które rozpoczęły pełnienie tych funkcji w okresie od dnia 16 listopada 2015 roku do dnia..... lub, pełniąc funkcję publiczną w okresie wcześniejszym, awansowali lub zostali powołani na inną funkcję publiczną w okresie od dnia 16 listopada 2015 roku do dnia.....

§ 2. Ustawa ma zastosowanie również do osób, o których mowa w § 1, którzy pełnienie danej funkcji publicznej rozpoczęli przed datą wymienioną w tym paragrafie, a którzy ją kontynuowali przez wskazany okres.

Art. 2. Ustawa określa rodzaj, charakter oraz zakres odpowiedzialności osób wymienionych w art. 1.

Art. 3. Przepisy ustawy stosuje się przed przepisami innych ustaw, za wyjątkiem Konstytucji, przewidujących jakąkolwiek formę odpowiedzialności osób pełniących funkcje publiczne.

Art. 4. Ustawa nie wyłącza odpowiedzialności funkcjonariuszy publicznych przewidzianej w innych ustawach.

Art. 5 § 1. Czyny o których mowa w art. 1 Kodeksu Karnego popełnione przez osoby, o których mowa w art. 1 § 1 przedawniają się po upływie 25 lat od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

§ 2. Przepisów odnoszących się do przedawnienia ścigania i karalności, określonych w innych ustawach nie stosuje się.

Art. 6 § 1. Użyte określenia w ustawie oznaczają:

1. Osoba pełniąca funkcję publiczną:
 - 1) Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej;
 - 2) poseł, senator, poseł do Parlamentu Europejskiego wybrany z rekomendacji partii Prawo i Sprawiedliwość, Solidarna Polska, Zjednoczona Prawica;
 - 3) sędzia, prokurator, funkcjonariusz finansowego organu postępowania przygotowawczego lub organu nadrzędnego nad finansowym organem postępowania przygotowawczego, którzy sprzeniewierzą się zasadom uczciwości, bezstronności w oskarżaniu i orzekaniu;
 - 4) osoba pełniąca funkcje kierownicze w administracji rządowej, innego organu państwowego lub samorządu terytorialnego;
 - 5) osoba pełniąca funkcje kierownicze w organach kontroli państwowej lub organach kontroli samorządu terytorialnego;
 - 6) osoba zajmująca kierownicze stanowisko państwowe w rozumieniu ustawy z dnia 31 lipca 1981 r. o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (Dz. U. z 2011 r. poz. 430 i 654 oraz z 2015 r. poz. 1348 i 1960);
 - 7) osoby pełniące funkcje kierownicze w służbie zagranicznej w rozumieniu ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. o służbie zagranicznej (Dz. U.);
 - 8) członek rady nadzorczej, członek zarządu, dyrektor programu i jego zastępcy, wydawca lub autor audycji publicystycznej lub informacyjnej oraz dyrektor terenowego oddziału i agencji „Telewizji Polskiej - Spółka Akcyjna”, „Polskiego Radia - Spółka Akcyjna”, a także członek Zarządu, członek Rady Nadzorczej oraz członek Rady Programowej „Polskiej Agencji Prasowej - Spółka Akcyjna”, dyrektor oddziału, dyrektor biura, redaktor naczelny „Polskiej Agencji Prasowej - Spółka Akcyjna” oraz członek rady nadzorczej, członek zarządu, dyrektor i jego zastępcy w spółce radiofonii regionalna;
 - 9) osoba zarządzająca przedsiębiorstwem na podstawie umowy o zarządzanie przedsiębiorstwem państwowym;
 - 10) członkowie organów spółki handlowej z udziałem Skarbu Państwa, w której udział Skarbu Państwa przekracza 50% kapitału zakładowego lub 50% liczby akcji;
 - 11) członkowie organów w spółce handlowej z udziałem jednostki samorządu terytorialnego, w której udział jednostki samorządu terytorialnego przekracza 50% kapitału zakładowego lub 50% liczby akcji;
 - 12) osoba będąca przedstawicielem Skarbu Państwa w radzie nadzorczej spółki handlowej innej niż wymieniona w pkt 10;
 - 13) osoba będąca przedstawicielem jednostki samorządu terytorialnego w radzie nadzorczej spółki handlowej, innej niż wymieniona w pkt 11;
 - 14) osoby powołane lub mianowane na podstawie przepisów innych ustaw na inne, niż wymienione w pkt 1-13, stanowiska przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Sejm, Prezydium Sejmu, Senat, Prezydium Senatu, Sejm i Senat, Marszałka Sejmu, Marszałka Senatu, Prezesa Rady Ministrów lub poszczególnych Ministrów;.
2. Członek partii Prawo i Sprawiedliwość, Solidarna Polska, Zjednoczona Prawica – osoba wpisana na listę jakichkolwiek struktur tych partii w okresie po 16 listopada 2015 roku, a także osoby wybrane na jakiegokolwiek stanowisko z list wyborczych partii Prawo i Sprawiedliwość, Solidarna Polska, Zjednoczona Prawica lub w jakimkolwiek momencie należących do klubów parlamentarnych i odpowiednich klubów/kół w jednostkach samorządu terytorialnego.
3. Komisja – Komisja do Spraw Badania Przypadków Sprzeniewierzenia się Zasadom Porządku Konstytucyjnego.

4. Odpowiedzialność – konsekwencje ponoszone przez członków partii Prawo i Sprawiedliwość, Solidarna Polska, Zjednoczona Prawica oraz osoby pełniące funkcję publiczną.
5. Osoba trzecia – osoba nie będąca członkiem partii PiS, SP, ZP oraz nie będąca osobą pełniącą funkcję publiczną lecz ich małżonkowie, wstępni, zstępni, przysposobieni, krewni jak również inne osoby korzystające z przywilejów uzyskanych przez osoby wymienione w art. 1 § 1.
6. Sprzeniewierzenie się zasadom ładu konstytucyjnego – działanie lub zaniechanie podjęte w ramach uprawnień i obowiązków lub z ich przekroczeniem, pozostające w sprzeczności z zasadami wyrażonymi w Konstytucji.
7. Kierownik jednostki organizacyjnej – osoba, która sprawuje wynikającą z przepisów prawa funkcję polegającą na kierowaniu dowolnym urzędem, instytucją, spółką z udziałem Skarbu Państwa.
8. Osoba pokrzywdzona - osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, którym ustawa przyznaje zdolność prawną, pokrzywdzona na skutek sprzeniewierzenia się zasadom ładu konstytucyjnego przez osoby, o których mowa w art. 1.

Rozdział 2 Prawne obowiązki

Art. 7. Każda osoba dysponująca wiarygodnymi informacjami o sprzeniewierzeniu się zasadom ładu konstytucyjnego przez inną osobę, o której mowa w art. 1 zasadom porządku konstytucyjnego ma obowiązek poinformowania o tym organa powołane do ścigania przestępstw.

Art. 8. Nie podlega karze za sprzeniewierzenie się zasadom ładu konstytucyjnego osoba, o której mowa w art. 1, która dobrowolnie poinformuje organa ścigania o swoich działaniach lub zaniechaniach polegających na sprzeniewierzeniu się zasadom porządku konstytucyjnego oraz wykaże, że działania takie podejmowała na wyraźne polecenie innych osób, w obawie utraty życia, zdrowia lub pracy, oraz wskaże wszystkie osoby wydające takie polecenia.

Rozdział 3 Odpowiedzialność karna

Art. 9. Sprawca sprzeniewierzenia się zasadom ładu konstytucyjnego, jeżeli czyn nosi znamiona przestępstwa, podlega odpowiedzialności karnej na zasadach określonych w innych przepisach.

Art. 10. Poniesienie odpowiedzialności karnej nie wyłącza odpowiedzialności przewidzianej w niniejszej ustawie.

Rozdział 4 Odpowiedzialność cywilna

Art. 11. Przepisy niniejszego rozdziału wyłączają niedające się z nimi pogodzić przepisy o odpowiedzialności osób pełniących funkcje publiczne zawarte w innych ustawach.

Art. 12 § 1. Osoby, o których mowa w art.1 § 1 odpowiadają za szkody wyrządzone swoim działaniem lub zaniechaniem podjętym w okresie, o którym mowa w art. 1 § 1, całym swoim majątkiem do wysokości szkody. Odpowiedzialność, o której mowa w zdaniu poprzednim dotyczy szkód wyrządzonych Skarbowi Państwa, a także osobom pokrzywdzonym.

§ 2.

1. Przeniesienie składników majątku osób, o których mowa w art. 1 na osoby trzecie uznaje się za bezskuteczne wobec Skarbu Państwa lub osoby pokrzywdzonej.
 2. Skarb Państwa lub osoba pokrzywdzona, względem której czynność prawna osób, o których mowa w art. 1 została uznana za bezskuteczną, może z pierwszeństwem przed wierzycielami osoby trzeciej dochodzić zaspokojenia z przedmiotów majątkowych, które wskutek czynności uznanej za bezskuteczną wyszły z majątku osób, o których mowa w art. 1 albo do niego nie weszły.
 3. Odpowiedzialność osoby trzeciej za szkodę wyrządzoną Skarbowi Państwa lub osobie pokrzywdzonej ma charakter odpowiedzialności solidarnej, ograniczonej do wysokości przysporzenia nabytego przez osobę trzecią od osoby, o których mowa w art. 1.
 4. W wypadku gdy osoba trzecia rozporządziła uzyskaną korzyścią, Skarb Państwa lub osoba pokrzywdzona może wystąpić bezpośrednio przeciwko osobie, na której rzecz rozporządzenie nastąpiło, jeżeli rozporządzenie było nieodpłatne lub jeżeli osoba ta wiedziała o sprzeniewierzeniu się zasadom ładu konstytucyjnego przez osobę, o której mowa w art. 1 oraz o tym, że uzyskaną przez osobę trzecią korzyść pochodziła od osoby, o której mowa w art. 1.
- § 3. Prokurator oraz Komisja może wytaczać powództwo na rzecz Skarbu Państwa lub osoby pokrzywdzonej lub przystępować do sprawy po stronie osoby pokrzywdzonej na zasadach określonych w art. 55 – 60 ustawy z dnia 17 listopada 1964 roku Kodeks Postępowania Cywilnego (Dz. U. ...). Przepisy ustawy z dnia 17 listopada 1964 roku Kodeks Postępowania Cywilnego (Dz. U. ...) dotyczące Prokuratora stosuje się odpowiednio do Komisji.

Rozdział 5

Odpowiedzialność w sferze między pracodawcą a świadczącym pracę lub świadczenie ekwiwalentne

- Art. 13 § 1. Nawiązanie stosunku pracy, służby lub innego stosunku prawnego o podobnym charakterze związanego z objęciem stanowiska kierowniczego, jak również pozostawanie na stanowisku kierowniczym podlega weryfikacji.
- § 2. Weryfikacja, o której mowa w § 1 obejmuje w szczególności:
1. Ocenę wykształcenia osoby, która objęła stanowisko kierownicze;
 2. Ocenę doświadczenia zawodowego, predyspozycji uzasadniających powierzenie jej takiego stanowiska;
 3. Przebieg procesu rekrutacyjnego;
 4. Ocenę świadczonej pracy, służby lub innego świadczenia wynikającego z podobnego stosunku prawnego na stanowisku kierowniczym z uwzględnieniem jej efektywności, merytoryki, wpływu na rozwój organizacji.
- § 3. W przypadku, w którym powierzenie stanowiska kierowniczego odbyło się z naruszeniem przepisów prawa, merytoryki, należytej staranności, szczególnie gdy osoba zajmująca stanowisko kierownicze przyczyniła się do spadku poziomu efektywności realizowanych zadań, możliwe jest natychmiastowe rozwiązanie stosunku pracy, służby lub innego stosunku prawnego.
- § 4. W przypadku ustalenia, że powierzenie stanowiska nastąpiło w sposób, o którym mowa w § 3 lub w przypadku ustalenia, że osoba, o której mowa w art. 1 sprzeniewierzyła się zasadom porządku konstytucyjnego, osoba taka zobowiązana jest do zwrotu połowy uposażenia jakie otrzymała w okresie wykonywania tej funkcji.
- § 5. Przepisy art. 12 § 1, 2 i 3 stosuje się odpowiednio.

Art. 14. Osoby, o których mowa w art. 1 § 1 nie mogą pełnić funkcji kierowniczych przez okres 5 lat od wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 15. Prezes Rady Ministrów określi w drodze rozporządzenia szczegółowe metody weryfikacji, o której mowa w art. 13 § 2.

Rozdział 6

Odpowiedzialność emerytalna

Art. 16 § 1. W odniesieniu do osób o których mowa w art. 1 § 1 emerytura wynosi:

1. 0.7 % podstawy wymiaru za każdy rok członkostwa w PiS, SP, ZP a także pełnienia funkcji publicznej począwszy od dnia 1 stycznia 2016 r.;
2. 0.0 % podstawy wymiaru za każdy rok pełnienia funkcji publicznej począwszy od dnia 1 stycznia 2016 r. w razie stwierdzenia, że osoba taka sprzeniewierzyła się zasadom ładu konstytucyjnego.

§ 2. Łączna wysokość emerytury osób, o których mowa w art. 1 § 1, nie może być wyższa niż średnia wysokość emerytury wypłacanej z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.

Art. 17. Ustawa wchodzi w życie z dniem"